

СЕКЦИЯ 1. НАЦИОНАЛЬНЫЕ И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТРЕНДЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ И МУНИЦИПАЛЬНОМ УПРАВЛЕНИИ

УДК 352.075.1

А.В. Новокрещёнов

СОВЕТСКАЯ ВЛАСТЬ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В ПОСТСОВЕТСКОЙ РОССИИ

В статье рассматривается процесс становления Советской власти, начиная с 1918 г. и влияния советской модели на процесс становления местного самоуправления в постсоветский период. Автор сравнивает и находит много общего между местными советами и местным самоуправлением в их последовательной трансформации от безбрежной демократии к жесткой централизации и огосударствлению.

Ключевые слова: Советская власть, местное самоуправление, огосударствление, территориальная основа, органы местного самоуправления, централизация, местная администрация.

Информация об авторе

Новокрещёнов Александр Васильевич — доктор социологических наук, профессор, профессор кафедры государственного и муниципального управления Сибирского института управления -- филиала РАНХиГС при Президенте РФ, Россия, Новосибирск, e-mail: novokreschenov@siu.ranepa.ru

УДК 352(571.53)

**М.М. Маргарян
А.Ю. Карапетян**

НЕОБХОДИМОСТЬ МОДЕРНИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕНТИЧНОСТИ В КОНТЕКСТЕ УРЕГУЛИРОВАНИЯ ЭТНОПОЛИТИЧЕСКИХ КОНФЛИКТОВ

На современном этапе политического развития, международных и региональных политических процессов наибольшую актуальность получает проблема самоопределения. Нынешний этап модернизации, в основном, сопровождается расцветом национальных государств и укреплением роли «национального» фактора. Борьба народов за реализацию этого своего права на самоопределение стала причиной многих конфликтов, имея непосредственное влияние на процесс модернизации государств и наций. Авторы статьи по новому рассмотрели теорию политической модернизации, самоопределения, как составной части модернизации, и в рамках этого обратили особое внимание на проблемы модернизации национальной идентичности. Это дало воз-

возможность аргументировать тот подход, что уровень модернизации национальной идентичности сторон конфликта непосредственно отражается на переговорном процессе и эффективности урегулирования этнополитических конфликтов.

Ключевые слова: политическая модернизация, национальная идентичность, самоопределение, Карабахский конфликт.

Информация об авторах

Маргарян Мариам Мамиконовна — доктор политических наук, профессор, кандидат философских наук, доцент, заведующая кафедрой политического управления и политического анализа, Академия государственного управления Республики Армения, Армения, Ереван.

Карапетян Анна Юрьевна — аспирант по специальности Политические институты и процессы, Академия государственного управления Республики Армения, Армения, Ереван, karapetyan.ann@gmail.com.

УДК 351.858

Назели Маргарян

О СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКИХ И КУЛЬТУРНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИХ ПРЕДПОСЫЛКАХ ИСКАЖЕНИЯ ИСТОРИИ

В статье приводятся примеры сознательного искажения истории разных народов, прежде всего, армянского. Рассматриваются социально-политические и культурно-психологические предпосылки целенаправленной фальсификации и искажения истории древних народов. Предложена классификация видов искажения истории, раскрыты механизмы реализации каждого вида. Автор также предлагает своё видение различной природы и движущих механизмов развития человеческих цивилизаций. Делается научное предположение о связи между природой каждой цивилизации и склонностью ее представителей к искажению истории своего собственного и других народов. В статье также рассмотрены последствия искажения истории для народов, чье прошлое оказывается объектом целенаправленной фальсификации.

Ключевые слова: история, искажение истории, история Армении, колонизация, фальсификация истории.

Информация об авторе

Назели Маргарян — кандидат филологических наук, доцент кафедры иностранной литературы Ереванского государственного педагогического университета им. Х. Абовяна, Республика Армения, Ереван. e-mail: naselis@yandex.com.

МОБИЛЬНЫЕ ПРИЛОЖЕНИЯ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

В статье отмечена тенденция перевода веб-сервисов публичных институтов на мобильные платформы. Приведены данные о растущей распространенности мобильных телефонов и смартфонов и их преимуществах по отношению к стационарным компьютерам в контексте взаимодействия органов государственной власти и граждан. Дан обзор мобильных приложений федеральных органов исполнительной власти, разработанных в России в последние три года. Описаны функциональные возможности мобильных приложений и направления их влияния на различные типы организаций и групп граждан. Приведена статистика использования портала «Госуслуги» в среднем по России и в лидирующих регионах за последние два года.

Ключевые слова: мобильное приложение, государственная служба, органы исполнительной власти, электронное правительство, электронное участие, партисипативное управление, государственные услуги.

Информация об авторе

Скавитин Алексей Васильевич — кандидат экономических наук, заведующий кафедрой экономики труда и управления персоналом, Байкальский государственный университет, 664003, Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: skavitin2000@mail.ru.

УДК 352(571.53)

М.Ю. Зенков

**ОРГАНИЗАЦИОННО-КАДРОВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И АУДИТ
ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ: ПРАВОВЫЕ И МЕТОДИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ**

Формирование и функционирование органов местного самоуправления в России осуществляется в соответствии с периодически обновляемым федеральным законодательством. Важнейшими правовыми проблемами остаются регламентация содержания деятельности органов местного самоуправления, особенно исполнительно-распорядительных, определение вопросов местного значения. Их динамика усложняет формирование организационных структур, делает бессмысленной деятельность муниципальных служащих. Отсутствие четких критериев объема, результата, эффективности служебной деятельности (методические проблемы) не позволяют осуществить объективную оценку работы органов. Предлагаются рекомендации по организационно-кадровому планированию и аудиту.

Ключевые слова: организационно-кадровое планирование, органы местного самоуправления, муниципальные служащие, организационно-кадровый аудит.

Информация об авторе

Зенков Максим Юрьевич — доцент кафедры государственного и муниципального управления Сибирского института управления -- филиала РАНХиГС при Президенте РФ, Россия, Новосибирск, e-mail: mzz@mail.ru.

УДК 352(571.53)

Е.А. Бахтаирова

СОВРЕМЕННЫЙ МЕХАНИЗМ КОМПЕНСИРУЕМЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ И МОТИВАЦИЯ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ

Проведен анализ системы «компенсируемых ограничений» на государственной гражданской службе. Под ограничениями, кроме традиционно рассматриваемых с этих позиций самих ограничений и запретов, подразумеваются также обязанности и требования к служебному поведению. «Компенсируемость» обеспечивается оплатой труда, правами и гарантиями на государственной службе. Рассматривается, насколько законодательно установленная система определила рамки деятельности государственных служащих и их мотивацию поступления на службу. Приводятся данные социологических опросов, характеризующих образ государственного служащего. Делается вывод о том, что новый образ государственного служащего сформировался в первую очередь в связи с широким распространением новых управленческих технологий на государственной службе и во многом изменившимся характером труда государственного служащего.

Ключевые слова: правовой статус, права, обязанности, ограничения и запреты, требования к служебному поведению на государственной гражданской службе, образ современного российского чиновника.

Информация об авторе

Бахтаирова Елена Александровна — кандидат экономических наук, доцент, кафедра экономики и государственного управления, Байкальский государственный университет экономики и права, Россия, Иркутск, e-mail: lenokrus@mail.ru.

УДК 351.711

**А.А. Ануфриева
Н.С. Девятова**

АНАЛИЗ СИСТЕМЫ КОНТРОЛЯ ЗА РАСПОРЯЖЕНИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В статье отражены результаты анализа существующей системы отчетности Правительства Иркутской области об управлении и распоряжении государственной собственностью региона. Выявлены основные недостатки по форме, структуре и содержанию предоставляемых в отчетности сведений о распоряжении областной собственностью. Обоснована необходимость повышения эффективности и действенности контроля за распоряжением областной собственностью посредством разработки и внедрения системы ключевых показателей эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти в данной сфере.

Ключевые слова: государственная собственность, Иркутская область, система контроля, эффективность, результативность, управление и распоряжение областной собственностью.

Информация об авторах

Ануфриева Алена Александровна — кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и государственного управления, Байкальский государственный университет, Россия, Иркутск, e-mail: alena-a2002@mail.ru

Девятова Наталья Сергеевна — кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и государственного управления, Байкальский государственный университет, Россия, Иркутск, e-mail: devytova@mail.ru.

СЕКЦИЯ 2. ПРОБЛЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

УДК 352/354

Е.А. Колодина

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СУЩНОСТИ ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

В последние годы во всем мире наблюдается тенденция усиления сотрудничества власти и бизнеса. Появился специальный термин «публично-частное партнерство». В России из-за некорректного перевода в научно-практический оборот вошло понятие «государственно-частное партнерство» (ГЧП), что не вполне соответствует изначальному смыслу понятия «публично-частное партнерство». В статье рассматриваются существенные различия понятий публично-частное партнерство, государственно-частное партнерство и муниципально-частное партнерство. Особое внимание уделяется анализу

различных типов проектов публично-частного партнерства: концессиям, проектам, предполагающим новое строительство, контрактам на управление и эксплуатацию.

Ключевые слова: публично-частное партнерство, государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство, концессия, проект.

Информация об авторе

Колодина Елена Алексеевна — доктор экономических наук, профессор, заведующая кафедрой экономики и государственного управления, Байкальский государственный университет, 664003, Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: kolodina@bk.ru.

УДК 332.025

Л. Г. Соколова

К ВОПРОСУ О МЕТОДОЛОГИИ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

Современная практика разработки и реализации стратегии развития территории не позволяет рассматривать принятый документ основополагающим при формировании пакета государственных программ, составляющих основу регионального бюджета. Рассматриваются причины, влияющие на стандартизированный подход к формированию стратегии развития региона, исходя из взаимосвязи региональной политики и стратегии территорий, теоретическое развитие методологии формирования стратегии, особенностей регионального планирования и прогнозирования социально-экономического развития. Исходя из новой парадигмы стратегического развития территории, установлен ряд факторов, не учитываемых ранее, но влияющих на формирование стратегии развития региона. Предложено использование новых инновационных технологий — усиление взаимосвязи государственной региональной политики и формирования стратегии территории, повышения производительности ресурсов региона, применение гендерно-дифференцированного подхода.

Ключевые слова: стратегии развития территории, методология формирования стратегии региона, инновационные технологии, государственная региональная политика, производительность ресурсов региона.

Информация об авторе

Соколова Лариса Георгиевна — доктор экономических наук, профессор, кафедра экономики и государственного управления, Байкальский государственный университет, 664003, Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: sokolova-lg@yandex.ru

УДК 332.1

ГОРОДА И ГЛОБАЛИЗАЦИЯ В XXI ВЕКЕ

Изменения, вызываемые глобализацией, необязательно имеют отрицательный эффект для городских экономик и культур. Опасность исходит от изменений, которые слишком стремительны, масштабны и находятся за пределами контроля местных сообществ. Сохранение исторического наследия — это стратегия «постепенных, накапливаемых изменений» в рамках существующего города, не относящихся к чрезмерно масштабным изменениям. Эта стратегия позволяет избежать ощущения беспомощности, сохранить и модернизировать привычную городскую среду, а также активизировать имеющиеся ресурсы в целях городского развития. Одним из очевидных результатов глобализации стало то, что города больше не имеют иммунитета против спадов и подъемов всемирных экономических циклов. Благодаря своим масштабам, затратам и трудоемкости проекты сохранения исторического наследия часто могут осуществляться и в период спада и экономической рецессии, обеспечивая меры сохранения занятости и стабильности доходов в городской экономике.

Ключевые слова: мировой город, глобализация, развитие городов, стратегии развития городов, культурное наследие.

Информация об авторе

Метелева Елена Растиславна — доктор экономических наук, профессор кафедры экономики и государственного управления, Байкальский государственный университет, Россия, Иркутск, e-mail: elenameteleva@ya.ru.

УДК 338.24 (354)

Н.Н. Даниленко
Т.А. Бурменко

СООТНОШЕНИЕ ПОНЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В АСПЕКТЕ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ ОЗДОРОВИТЕЛЬНОГО ТУРИЗМА

Эффективное развитие сферы оздоровительного туризма, в числе прочего, может быть связано с вопросами целесообразного воздействия со стороны государства. Разработка практических вопросов государственного воздействия на сферу оздоровительного туризма предполагает четкое соотношение понятий «государственное управление» и «государственное регулирование» применительно к различным секторам данной сферы. На основе анализа отечественной и зарубежной литературы установлено, что в настоящее время не сложился единый подход к трактовке данных понятий, что, возможно, обусловлено сложной системой отношений, возникающих в процессе госу-

дарственного воздействия. В статье ставится вопрос о целесообразности применения соответствующих понятий, характеризующих управленческое воздействие со стороны государства относительно двух выделенных секторов сферы оздоровительного туризма (сектор с преобладанием интересов бизнеса и сектор с преобладанием социальных установок).

Ключевые слова: государственное управление, государственное регулирование, оздоровительный туризм, развитие сферы оздоровительного туризма.

Информация об авторах

Даниленко Нина Николаевна — доктор экономических наук, профессор кафедры менеджмента, маркетинга и сервиса, Байкальский государственный университет, 663004, Россия, Иркутск, e-mail: nina.danilenko@gmail.com.

Бурменко Татьяна Александровна — аспирант, кафедра менеджмента, маркетинга и сервиса, Байкальский государственный университет, 663004, Россия, Иркутск, e-mail: burmenko.tatiana@yandex.ru.

УДК338.2

М.В. Вихорева
А.О. Выгузова

ОЦЕНКА МАРКЕТИНГОВОГО ПОТЕНЦИАЛА Г. ИРКУТСКА И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО ПОВЫШЕНИЯ

Развитие городов зависит от многих факторов и субъектов. Все чаще органы местного самоуправления обращаются в своей практике к маркетинговым инструментам планирования и реализации социально-экономических целей. Однако, применение маркетингового подхода требует прежде всего адекватной оценки маркетингового потенциала, которым обладает территория. Он, по мнению разных экспертов, включает в себя разнообразный набор элементов, но три из них являются ведущими: ресурсы, которыми обладает территория, параметры социально-экономического развития, которых достигла территория и деятельность «коллективного менеджера» (органов власти). Авторы статьи попытались рассмотреть эти элементы и их состояние на примере г.Иркутска.

Ключевые слова: маркетинг города, маркетинговый потенциал территории, «коллективный менеджер», результативность деятельности органов местного самоуправления.

Информация об авторах

Вихорева Мария Васильевна — кандидат экономических наук, доцент, кафедра экономики и государственного управления, Байкальский государст-

венный университет, 664003, Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: vmv2000@mail.ru.

Выгузова Анна Олеговна — студентка программы бакалавриата «Государственное и муниципальное управления», Байкальский государственный университет, 664003, Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: viguzova95@mail.ru.

УДК 352/354

**А.В. Михеев,
С.С. Шестаков**

ИНФОРМАТИЗАЦИЯ НА УРОВНЕ РЕГИОНА: СУЩНОСТЬ, ПОТРЕБНОСТЬ, ОРГАНИЗАЦИЯ

Информационные технологии без должного профессионального применения сами по себе не могут решать ни задачи повышения эффективности управления территориальными образованиями, ни задачи социально-экономического плана. Без применения информационных технологий невозможно реализовать рациональную систему управления, устойчивую и гибкую к нестабильным внешним условиям негативного характера. В статье раскрываются проблемы территориальной информатизации, возникающие при ее организации, и проблемы, возникающие при отсутствии должного внимания к ее развитию. Рассматриваются возможные пути решения данных проблем. Определен комплекс мероприятий, направленных на эффективное течение процессов информатизации с положительным влиянием на территориальное управление в целом.

Ключевые слова: информатизация, муниципальное управление, муниципальная информатизация, региональная информатизация, информационные технологии, информация.

Информация об авторах

Шестаков Сергей Семенович — кандидат экономических наук, доцент, кафедра экономики и государственного управления, Байкальский государственный университет, 664003, Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: ssshestakov@yandex.ru.

Михеев Александр Викторович — магистрант, кафедра экономики и государственного управления, Байкальский государственный университет, 664003, Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: sfera0707@mail.ru.

УДК 331.1(571.53)

В.В. Мартынихин

ПРОБЛЕМА ПЕРЕПРОФИЛИРОВАНИЯ МОНОГОРОДОВ: НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА ЖЕЛЕЗНОГОРСК-ИЛИМСКИЙ

В условиях переходного периода остро встала проблема моногородов России и, особенно, в районах Сибири и Дальнего Востока. Плотность населенных пунктов в этих районах значительно ниже, чем в районах Европейской части страны. Деграция части городских поселений в этих условиях приведет к ухудшению качества жизни большого количества сельских поселений. Опыт реализации проектов по созданию новых производств показывает, что участия органов управления только в создании условий для организации производств недостаточно — необходимо непосредственное участие в формировании оптимальной структуры производства в поселении. В статье рассматривается возможный алгоритм создания новой производственной структуры в моногородах.

Ключевые слова: социальная инфраструктура, облигационный заем.

Информация об авторе

Мартынихин Виктор Васильевич — кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и государственного управления, Байкальский государственный университет, 664003, Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: vvm@esip.ru.

УДК 332.145

И.И. Казанцева

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ИНДЕКСА ГЕНДЕРНОГО РАВНОВЕСИЯ НА ПРИМЕРЕ ЭХИРИТ-БУЛАГАТСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Рассматриваются основные подходы к определению понятия трудового потенциала, а также его структура. Обосновывается необходимость нового подхода к развитию трудового потенциала региона. Предлагается гендерно-дифференцированный подход к развитию трудового потенциала. Рассчитывается индекс гендерного равновесия для Эхирит-Булагатского района Иркутской области.

Ключевые слова: трудовой потенциал, стратегия, регион, гендер.

Информация об авторе

Казанцева Ирина Игоревна — старший преподаватель, кафедра Экономики и государственного управления, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail:ira821@yandex.ru.

Viktor Pál

МЕТАМОРФОЗЫ МЕДИЦИНСКОЙ ГЕОГРАФИИ И ПОЯВЛЕНИЕ ГЕОГРАФИИ ЗДОРОВЬЯ

Обобщая изучение международной специальной литературы, наше исследование представляет краткий обзор процесса развития географии здоровья, также известного как «культурный сдвиг». Наше исследование будет прежде всего рассматривать литературу, опубликованную в англо-говорящем мире, поскольку дисциплина «география человека» в Венгрии и за рубежом в основном характеризуется публикациями на английском языке. Прежде всего, главные тренды и подходы к медицинской географии, вкуче с их общими характеристиками, будут рассмотрены в отношении периода, после которого произошел сдвиг, т. е. до 1990-х гг. Затем наиболее значительные аспекты и эффекты изменений будут проанализированы детально. В конечном итоге будут даны некоторые примеры, чтобы проиллюстрировать упомянутые изменения. В дисциплине «география здоровья» международные исследования отмечают значительные изменения в середине 1990-х гг. Эти изменения совпали с общими трендами в «географии человека» в рамках процесса, обычно упоминаемого как «культурный сдвиг». Различия в подходах могут быть хорошо продемонстрированы тем фактом, что дисциплина сама по себе имеет три разных имени и в большинстве языков известна как «медицинская география», а также как «география охраны здоровья» или «география здоровья».

Keywords: медицинская география, география охраны здоровья, изменения.

Информация об авторе

Виктор Пал — доцент, PhD, факультет наук, кафедра экономики и гуманитарной географии, Университет Сегед, Венгрия, Сегед, e-mail: pal.viktor@geo.u-szeged.hu.

Jolán Palotás Abonyiné

РАЗВИТИЕ ВЕНГЕРСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ВСЛЕД ЗА ТРАНСФОРМАЦИЕЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ТИПА

Основываясь в основном на своем ежедневном опыте, а также на опыте тех, с кем был знаком в течение своей научной карьеры, автор признает, что важность инфраструктуры значительно выросла, исходя из той роли, которую она играет в социальном и экономическом развитии мира как на макро-, так и на микроуровне, и в масштабе региона. Этот феномен в равной степени наблюдается на уровне микро-регионов или отдельных населенных пунктов, а также в исторической перспективе и когда мы смотрим на недавние перио-

ды экономического и социального развития Венгрии. Тем не менее, есть смысл верить, что и в будущем уже не будет другого пути. Создание удобной инфраструктурной сети было в равной степени важным и очень желательным в течение прошедшей экстенсивной фазы экономического развития Венгрии, как и в настоящее время наблюдаемой интенсивной фазе, когда усиление международного конкурентного окружения призывает забросить традиционное восприятие экономической роли инфраструктуры. В соответствии со старой теорией, собственно инфраструктурные мощности должны создаваться только задним числом, в свете требуемых и доступных ресурсов ВВП. Однако запоздалая политика инфраструктурных улучшений и приверженность маргинальным принципам приведут к экономическому застою без обеспечения каких-либо выгод и преимуществ. Годы, последовавшие за коллапсом коммунизма, дали сильный импульс венгерской инфраструктурной сети. Однако вследствие большой потребности в капитале для таких инвестиций значительные изменения еще не проявились в такой короткий срок, и это, безусловно, потребует намного большего времени, чтобы исправить экономические недостатки. В настоящей статье дан общий обзор мер, предпринятых для улучшения венгерской инфраструктуры после установление новой политической системы в 1989 г.

Keywords: инфраструктура, история развития, пост-коммунистическая эпоха, Венгрия.

Информация об авторе

Ёлан Палотас Абонине — доцент, PhD, факультет наук, кафедра экономики и гуманитарной географии, Университет Сегед, Венгрия, Сегед, e-mail: pal.viktor@geo.u-szeged.hu.